

# 论福建贫困山区农业和农村的可持续发展

陈 嘉

(厦门大学工商管理学院 福建厦门 361000)

**摘要** :贫困不仅是一个经济问题 ,同时也是社会问题和环境问题 ,因为贫困的存在不仅威胁着当地的可持续发展 ,而且影响着整个社会的稳定、健康发展 ,有贫困现象存在的经济与社会发展称不上是可持续发展。彻底消除贫困必须在可持续发展战略的指导下 ,从经济、社会、生态等多方面入手 ,采取综合配套措施 ,才有可能取得成效。特别是要从根本上改善贫困地区的生态环境 ,实现生态环境与人口增长、资源开发与经济发展之间的协调 ,贫困地区才有可能真正摆脱贫困 ,实现脱贫致富 ,走上可持续发展的道路。

**关键词** :福建省 贫困山区 可持续发展

可持续农业是 80 年代中期针对石油工业所造成的生态环境恶化而提出来的 ,后来考虑到农业发展与农村发展密切相关 ,因而在 90 年代又加上农村发展(Rural Development) ,两者合起来称为“可持续农业与农村发展”(SARD) ,其基本目标是要实现经济、社会与生态的可持续发展。在经济持续性方面 ,它主要关注农业生产者的长期利益 ,即以生产率提高为基础的农业盈利能力的持续提高。在生态持续性方面 ,它关注的是生物——自然过程以及生态永续的生产力和功能。在社会持续性方面 ,它强调人类基本的生存需要和较高层次的社会—文化需要 ,如教育、就业、安全、平等、自由等。因此 ,农业和农村可持续发展是指在保持农业增长和提高农业经济效益的基础上 ,将目前的农业资源开发与长期的资源保护紧密结合起来 ,既要做到满足当代人不断增加的食品需要 ,又要做到保护农业生态环境 ,使农业

资源得以永续利用 ,使农村各项事业得到全面发展。

一、贫困山区农业和农村可持续发展面临的主要问题

1. 自然条件差 ,生态环境恶劣。主要指地理环境恶劣而造成的经济贫困 ,其特征是天然障碍多 ,地域环境相对封闭 ,自然灾害频繁 ,资源结构性欠缺 ,社会环境开放度不高等。如宁德地区的屏南、寿宁、周宁、柘荣四县 ,由于地处鹫峰山区 ,山高水冷 ,无霜期短 ,寒害严重 ,年平均气温仅在 16℃左右。地瘠民贫 ,岁止一获。

2. 思想观念滞后 ,人口增长快、素质低。贫困山区交通不便 ,邮电通讯发展缓慢 ,信息不灵 ,且传宗接代的观念在贫困山区仍较为盛行 ,出于“养儿防老 ,积谷防饥”的思想 ,人们坚信多子才能保证足够的人才储备 ,才可以最大限度地降低生存风险 ,应付恶劣的生存环境 ,才能保证家族

势力的强大。正是这些祭承不绝的思想心态，导致了低素质农村人口的恶性膨胀，给农业可持续发展带来了前所未有的压力。

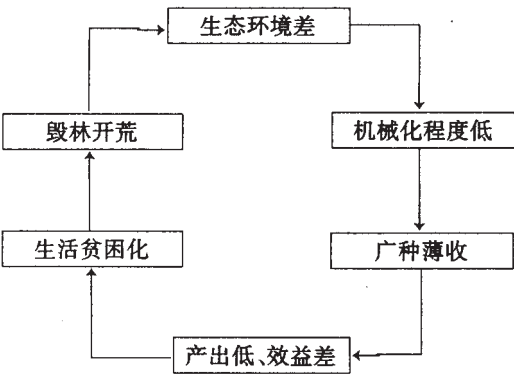
3. 资源相对匮乏，环境破坏现象严重。主要表现在三个方面：一是区域经济积累能力弱，造成投入不足，经济扩张力大大削弱，财政的自我发展能力日趋减弱，年年入不敷出，赤字居高不下。二是技术人才缺乏，人口增长与素质下降形成恶性循环，这在龙岩的四个贫困县中表现较为明显。四个县农村科技专业人员每万人中仅有 44.9 人，比全省平均水平少 8 人。三是贫困山区的政府和农民都有急于发展农业，增加农产品产量、增加收入的强烈要求，以解燃眉之急，但这种急于求成，急于求富的心理，引发了乱砍森林，滥施化肥，对资源实行掠夺式经营等问题，导致水土流失严重，农业资源日益减少，生态环境遭到破坏，农业生产条件恶化。

4. 资金投入不足，农业基础脆弱。贫困山区多数地方的农业生产仅以人畜为动力，手工操作为主，抗御自然灾害的能力较够差，还基本处于靠

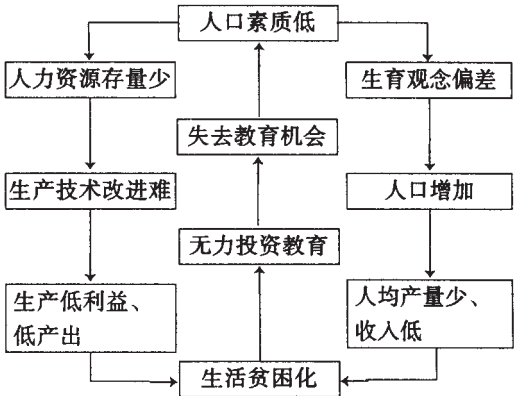
于吃饭的水平。特别是由于有体制保障的农业投入机制尚未形成，投入难以有实质性的增加，远远满足不了农业可持续发展之改善生产流通条件、提高科技含量、保护农业资源与环境等增加投入的要求。

二、影响我省贫困山区农业和农村经济可持续发展的图式分析

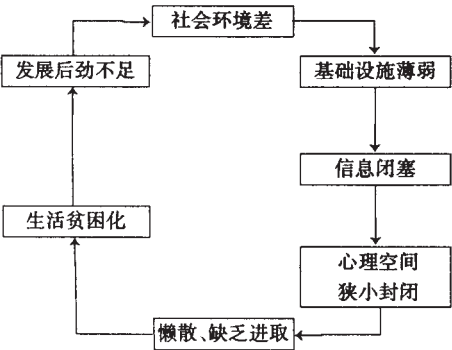
大多数情况下，贫困就是人与资源环境之间的一种失败关系。贫困之所以与生态环境恶化密切相关，除了生态脆弱的自然因素，主要是人口增加过快、人类生产生活活动对环境生态造成破坏，超过了生态环境可以承受的极限，是人类活动发展与环境的失调。因此，笔者认为影响我省贫困山区农业和农村可持续发展的因素主要有：生态环境、人口素质、社会环境、农村产业结构、资本等，从“贫困——人口增长——资源环境破坏——贫困加剧”的贫困恶性循环中，每个因素都会造成一个子循环，以下示意图可以说明贫困山区农业和农村非可持续发展的各种因素。



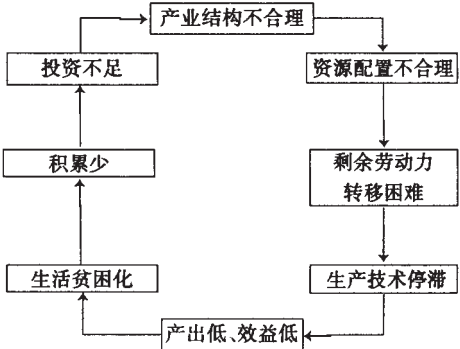
图一 生态环境恶性循环图



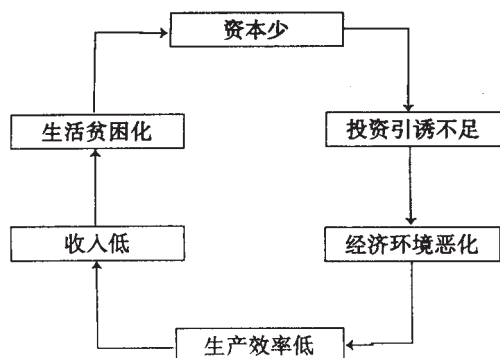
图二 人口恶性循环图



图三 社会环境恶性循环图



图四 产业结构不合理恶性循环图



图五 资本的恶性循环

### 三、实现我省贫困山区农业和农村经济可持续发展的对策

1. 扶贫重在扶人,才能实现可持续发展。把扶贫重点转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上,加强贫困山区人民的能力建设,这是消除贫困、实现可持续发展的核心内容。首先,采取更加积极有效的政策和措施,控制贫困山区的人口数量增长,提高贫困山区人口素质。改变贫困地区教育、科技、文化、医疗卫生等的落后面貌,促进贫困山区社会发展,要抓好贫困山区的计划生育工作,加强计划生育工作同扶贫政策的协调,切实把贫困户过高的出生率降下来,减轻人口对生态环境的压力,打破“贫困——人口增长——资源环境破坏——贫困加剧”的恶性循环。强制性地普及贫困山区的九年义务教育,开展农村职业教育,特别是进行贫困山区实现持续发展的意识教育,重点培养适应贫困地区持续发展的农、林、水土保持、生态环境保护、土地合理利用、农副土特产品加工等方面的人才。其次,采取倾斜政策,进一步实施科技扶贫计划,提高贫困山区的科技水平,培养贫困山区干部群众的科技素质,充分发挥科学技术进步在消除贫困与持续发展中的作用。围绕支柱产业和商品基地建设,选择实用技术,发展各种类型的科技扶贫经济组织,大力开展对农民的技术培训,努力提高贫困户掌握和运用科学技术的能力,依靠科学技术,发展工农业生产,提

高农民收入。增加妇女、儿童摆脱贫困的能力,落实妇女、儿童在接受教育、参与决策等方面的合法权利。

2. 保护农业资源,提高利用率。要坚决贯彻“十分珍惜和合理利用每寸土地,切实保护耕地”的基本国策,确保《土地法》、《水法》、《基本农田保护条例》的实施。各级政府和主管部门要坚持土地行政首长负责制。坚持运用现代化的手段来进行农业资源利用的管理,严格耕地占用的审批制度,实现耕地总量动态平衡。要建立以节地、节水为中心的资源节约型农业生产体系,进一步完善政策、法规和规章制度,重点在推广节时、节地、节水、节能型的农业技术上下功夫。一是大力推广套种、复种等多熟制,充分利用作物生长季节的光热资源,以发展节时型农业。二是采取林粮间作、果粮间作、林草间作等多种形式,以发展多层次立体农业。三是充分利用土地、空间和光能,发挥土地系统的综合效益,以发展节地型农业。四是完善工程配套,采用管理、喷灌、滴灌等先进的灌溉技术与灌溉制度,以发展节水型农业。进而通过建立一个低度消耗资源的节约型农业生产体系,以保证资源的节约,提高资源的利用率和单位资源的人口承载力,缓解供需矛盾。

3. 加强环境保护,促进生态环境的良性循环。加强环境保护是实现农业可持续发展的关键。从目前情况看,农村环境污染问题日趋严重,少数地区矛盾尖锐,已经严重影响着国民经济可持续发展。为此,必须走综合治理的路子,切实加强农村环境保护工作。巩固和完善绿化体系,抓好小流域治理。农业本身要科学、合理地使用化肥、农药、农膜等化学物质,通过采用生物防治病虫害法和大量增施农家肥、种植绿肥等办法,减少化学物质的过度使用,实行有机肥和无机肥结合,进而减少对土地、水源的污染,提高土壤肥力和农作物的产量和质量,增强农业生态系统的稳定性。

和自组能力。

4. 加大农业投入力度,改善落后的生产条件。农业生产受自然的影响较大,与其它行业相比,其稳定性较差。要采取必要的政策措施,增强政府在宏观上对农业投入的调控功能,同时,千方百计调动社会各方投入的积极性,形成以国家投入为导向,集体和农民投入为主体,外资投入为补充的多元化投入机制,为改善落后的生产条件,增添发展后劲提供资金保障。增加农业投入,要正确处理“扶贫与造血”的关系。经济增长是摆脱贫困的基础,如果不扶持生产,增加投资,贫困状况就得不到有效的缓解和消除。要切忌过去那种只重过程,不重结果的扶贫,正确地处理好“扶贫与造血”关系,把有限的资金放在刀刃上。要利用当地的自然资源优势,培育新的支柱产业,从而辐射带动相关产业的发展,使扶贫资金能有效地投入,激发生产者的内在活力,以达到强化“造血功能”的效果。

5. 实行异地开发和劳务输出,转移农村剩余劳动力。在坚持开发式扶贫的同时,积极进行开放式扶贫,有计划、有组织地扩大贫困山区向发达地区的劳务输出。把贫困地区的劳务潜力与沿海发达地区、大中城市创造的大量就业机会有机结合起来,加强山海协作,以多种方式促进贫困山区的发展。组织极少数缺乏基本生存条件的山村向有开发条件的地方移民,特别是对少数自然条件恶劣、不适于人类生存的“自然障碍区”,或是生态环境严重超负荷的地区,实行移民开发,异地脱贫。在异地开发中,从规划到实施的过程,政府应该继续发挥主导作用。

6. 调整经济结构,实现农业可持续发展。要大力发展高产、优质、高效农业。对贫困农村来说,农业资源相对丰富,发展农业生产的有利条件

多,潜力大,这是摆脱贫困的依托和基础产业。一、要抓好一批高产稳产农田建设,有计划地实施中低产田改造,大力推广良种和先进的耕作方式,依托科技种田,提高单位面积产量。二要把大力发展养殖业作为突破口来抓,着眼于扩大规模,增加总量,增加市场竞争能力和养殖效益。三要大力发展高效益经济作物,把发展竹木、水果、蔬菜、食用菌、花卉、药材、烟草、珍稀养殖等作为山区农民脱贫致富的突破性产业,提高市场竞争力和种植效益,加速山地开发的产业化、集约化进程。四要大力发展乡镇企业。立足当地资源,把乡镇企业的发展同农业的综合开发结合起来,充分利用和发挥农业优势,大力提高农产品商品率和附加值,逐步形成以开发性农业为基础,乡镇企业为主导的农村产业新格局。五要重点扶持以农林牧渔产品为原料的加工业,这类加工业投资少、上马快、取材方便、耗能低、技术要求不高、见效快,符合贫困山区资金短缺、运输紧张、能源不足、农村劳动力多、素质低的特点。六要以边贸、旅游业为基础,大力发展农村手工业和第三产业。贫困农村不仅蕴藏着丰富的旅游资源,而且拥有许多能工巧匠。边贸、旅游业的兴旺,可促进贫困山区日用品的产销,为农村剩余劳动力提供就业机会,不仅可增加农民收入,而且可带来各种新观念和新信息。

参考文献:

- [1] 王军:《可持续发展》,中国发展出版社,1997年3月版。
- [2] 林毅夫:《制度、技术与中国农业发展》,上海三联书店1995年版。
- [3] 世界银行编:《贫困与对策》,经济管理出版社1996年版,陈胜华等译。

责任编辑:王秀玉